

ELŐTERJESZTÉS**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2009. december 16-i ülésére**

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2009.(...) rendelete az önkormányzati hatósági ügyekben gyakorolható elektronikus kapcsolattartásról

Az előterjesztést készítette:

dr. Gazdag Judit
vezetői referens

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

Pénzügyi, Területfejlesztési és
Közbeszerzési Bizottság
Ügyrendi Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

-

Kutasiné Nagy Katalin s.k.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2009. december 16-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének ./2009. (...) rendelete az önkormányzati hatósági ügyekben gyakorolható elektronikus kapcsolattartásról
Ikt.sz.: I/12824/1/2009.

Tisztelt Képviselő-testület!

A magyar közigazgatási eljárás egyszerűbbé, gyorsabbá és hatékonyabbá tétele, valamint közösségi jogi kötelezettségek végrehajtása érdekében az országgyűlés 2008. december 15-én fogadta el a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvényt (a továbbiakban: Ket. novella). A módosítás egyaránt érinti az ügyfelek és a hatóságok jogait és kötelezettségeit. A Ket. novella célja az ügyfélbarát közigazgatás megerősítése, az ügyfelek terheinek és kötelezettségeinek a csökkentése, a hatósági eljárások és a jogalkalmazói munka egyszerűsítése.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) általános szabályainak módosítása következtében szükségessé vált az ágazati joganyag teljes áttekintése. A közigazgatási eljárásjog általános és különös szabályinak felülvizsgálata szorosan összefüggött az Európai Parlament és a Tanácsa által 2006. december 12-én elfogadott belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetéséből fakadó közösségi jogi kötelezettségekkel.

A jogharmonizáció érdekében az Országgyűlés megalkotta a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2008. évi CXI. törvény hatálybalépésével és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével összefüggő törvényt módosításokról szóló 2009. évi LVI. törvényt és a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvényt.

A Ket. novella koncepcionálisan változtatott a Ket. szabályain az elektronikus kapcsolattartás tekintetében. 2009. október 01-jétől új II/A. Fejezettel egészült ki, amely a kapcsolattartás formáját, valamint az ügyfél és a hatóság közötti, továbbá a hatóságok egymás közötti kapcsolattartását szabályozza.

A Ket. 2009. október 01. előtt hatályos szövege felhatalmazást adott az önkormányzatnak, hogy törvény, kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában a közigazgatási hatósági ügyek elektronikus ügyintézését önkormányzati rendeletben kizárhassa. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg Lajosmizse Város Képviselő-testülete 2005. október 27-i ülésén az elektronikus ügyintézésről a közigazgatási hatósági eljárásban szóló 29/2005. (X. 25.) rendeletét. Az elektronikus közszolgáltatásokról szóló 2009. évi LX. törvény 32. § (4) bekezdése 2009. október 01-jei hatállyal hatályon kívül helyezte a Ket. 160. § (1) bekezdésében szereplő rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást. Mivel 2009. október 1-jétől fogva nem hatályos a korábbi rendelet megalkotására felhatalmazást adó rendelkezés, felhatalmazás hiányában szükségessé válik az elektronikus ügyintézéssel kapcsolatos helyi rendelet hatályon kívül helyezése.

A 2009. október 1-jétől hatályos Ket. „Kapcsolattartás elektronikus úton” cím alatt kiegészült a 28. §-sal, melynek (2) bekezdése kimondja, hogy „Ha törvény, eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben önkormányzati rendelet eltérően nem rendelkezik, az eljárás megindítására irányuló kérelmet benyújtó ügyfél jogosult elektronikus úton kapcsolatot tartani a hatósággal, kivéve, ha az az adott kapcsolattartás tekintetében nem értelmezhető.” Ezen szabályból is következik, hogy a Ket. novella egyértelműen a hatóság és az ügyfél közötti elektronikus kommunikáció általánossá válása mellett foglalt állást. Fontos garanciális elem, hogy az informatikai eszközzel nem rendelkező ügyfél nem szenvedhet hátrányt amiatt, hogy a hatósággal nem tud elektronikus úton érintkezni, ezért alapelvi szintű szabályként került rögzítésre a Ket.-ben, hogy a törvény eltérő rendelkezése hiányában az ügyfél és az eljárás egyéb résztvevője nem köteles a hatósággal elektronikus úton kapcsolatot tartani. Az önkormányzat rendeletben csak lehetőségként biztosíthatja az elektronikus kapcsolattartást, de arra nincs mód, hogy azt kötelező jelleggel írja elő.

2009. október 1-jét követően is megmaradt a helyi jogszabályalkotásra történő felhatalmazás, viszont szűkebb körben jogosult csak az önkormányzat a magasabb szintű szabályoktól eltérő rendelkezéseket alkotni az elektronikus kapcsolattartás tárgykörében. A Ket. 28/B. (2) bekezdésében szereplő felhatalmazás alapján helyi rendeletet csak az önkormányzati hatósági ügyek tekintetében lehet alkotni, ezért az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet szabályozási köre csak ezen ügytípusokra terjedhet ki. A Ket. 19. § (2) bekezdése értelmében „Önkormányzati hatósági ügyben első fokon a képviselő-testület, törvény rendelkezése alapján polgármester jár el. A képviselő-testület ezt a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a részönkormányzat testületére, a képviselő-testület bizottságára vagy törvényben meghatározottak szerint létrehozott társulásra ruházhatja át.”

A Ket. novella általánosságban biztosítja az önkormányzati hatósági ügyekben szereplő ügyfelek részére az elektronikus kapcsolattartás lehetőségét. Viszont az ügyfél és a hatóság közötti kapcsolattartás ilyen formájú biztosítása nem lehet teljes körű, mivel az önkormányzati hatósági ügyek között vannak olyan ügytípusok, amelyek esetén az elektronikus út nehezen vagy egyáltalán nem gyakorolható. A Ket. 28/B. (2) bekezdésében szereplő felhatalmazás az önkormányzat számára eltérési lehetőséget biztosít, amelyből következően az önkormányzat helyi rendeletében ügytípusok tekintetében kizárhatja az elektronikus kapcsolattartás lehetőségét. a rendelet-tervezet 1. § (2) bekezdése tartalmazza azon ügytípusok meghatározását, amelyek esetén az ügyfél nem jogosult elektronikus úton kapcsolatot tartani a hatósággal.

A rendelet-tervezetben nem szereplő közigazgatási hatósági ügyek tekintetében a Ket. és az ágazati jogszabályok tartalmazhatnak csak szabályokat az elektronikus kapcsolattartással összefüggésben, ezen ügytípusok tekintetében az önkormányzatnak nincsen felhatalmazása a rendeletalkotásra.

Fentiekre tekintettel az alábbi rendelet-tervezetet terjesztem a Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2009. december 01.

Kutasiné Nagy Katalin s.k.
jegyző

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2009. (...) rendelete
az önkormányzati hatósági ügyekben gyakorolható elektronikus kapcsolattartásról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 28/B. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következő rendeletet alkotja:

1. §

(1) Az önkormányzati hatósági ügyben az eljárás megindítására irányuló kérelmet benyújtó ügyfél a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 28/B. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott módon a következő ügytípusokban – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – jogosult elektronikus úton kapcsolatot tartani a hatósággal:

- a) közterület-használat engedélyezésének ügyében
- b) közútkezelői hozzájárulás ügyében

(2) Az elektronikus kapcsolattartás az (1) bekezdésben meghatározott ügytípusokon kívül kizárt.

Vegyes és záró rendelkezések

2. §

(1) E rendelet 2010. március 01. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének az elektronikus ügyintézésről a közigazgatási hatósági eljárásban szóló 29/2005. (X. 27.) rendelete.

(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Basky András
polgármester

Kutasiné Nagy Katalin
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja:

Kutasiné Nagy Katalin
jegyző